

国家能源局浙江监管办公室

浙监能便函〔2022〕99号

浙江能源监管办关于切实做好2022年电力行业 防汛防台再落实再排查再整治的通知

国网浙江省电力有限公司，国网浙江省各地市供电公司，浙江省能源集团有限公司，华能（浙江）能源开发有限公司，国家能源集团浙江电力有限公司，大唐、华电、国家电投集团浙江分公司，普星能量有限公司，各有关电力企业：

据气象部门最新研判，受拉尼娜现象影响，今年我省气候年景偏差、气象灾害偏重，具有台风影响大、降水量大、极端天气多等显著特点，局地台风灾害将明显重于去年，梅汛期局部降水量集中度将高于去年，可能出现暴雨洪涝，极易引发山洪地质灾害和城市内涝，防汛防台形势严峻。为认真贯彻习近平总书记关于防汛救灾重要指示精神和李克强总理重要批示要求，落实4月14日全国防汛抗旱工作会议、全省防汛防台抗旱和安全生产工作会议部署，进一步深入排查风险隐患，全面整治和有效管控风险，确保汛期平安稳定，根据《国家能源局综合司关于切实做好2022年电力行业防汛抗旱工作的通知》（国能综通安全〔2022〕33号）和《浙江省人民政府防汛防台抗旱指挥部关于全面开展

防汛防台风险隐患再排查再整治的通知》(浙防指〔2022〕5号)精神，现提出以下通知要求，请认真贯彻落实。

一、举一反三，认真抓好前期防汛防台现场督查问题整改

今年2月，我办按照国家能源局、省防指的要求，部署全省电力行业开展了2022年防汛防台检查暨安全风险隐患排查整治。在电力企业自查自纠基础上，我办按照“四不两直”方式随机对国网宁波供电公司、国网宁海县供电公司、国能浙江宁海发电有限公司、国网浙江紧水滩水电厂、华能云和县石塘水电站、浙江浙能北海水力发电有限公司等6家电力企业进行了现场督查。从总的看，被督查企业高度重视防汛防台工作，能够按照统一部署要求，组织落实汛前各项准备工作，认真开展风险隐患排查，积极抓好薄弱环节整改提升，企业防汛防台主体责任基本得到落实，企业防汛防台制度、组织机构、应急预案、应急队伍、应急物资、信息通讯、设备设施、水电站大坝等各方面工作基本就绪，但也发现了一些问题。

(一) 安全生产管理责任未压紧压实

1. 安全生产责任未明确。华能云和县石塘水电站安全生产管理责任需进一步细化明确。国网浙江紧水滩水电厂、华能云和县石塘水电站大坝安全三类责任人“行政责任人、技术责任人、巡查责任人”人员和职责未发文明确。

2. 安全管理制度未严格落实。国网宁波供电公司安全责任清单(非领导部分)未由企业主要负责人签发。国能浙江宁海发电

有限公司 2022 年 1 月安委会会议纪要未正式发文；电气第二种工作票工作班人数与实际不符。浙江浙能北海水力发电有限公司溢洪道柴油机房上墙的管理制度与实际执行情况不一致。

（二）风险隐患排查治理不彻底

1. **隐患管理不规范。**国网浙江紧水滩水电厂、华能云和县石塘水电站虽然已建立隐患档案，但未建立隐患汇总清单。国网宁波供电公司 2022 年防台防汛排查发现问题的整改时限严重滞后，部分应在汛前整改完成的问题，整改时限设定到了 7 月 30 日。

2. **设备设施老化严重。**华能云和县石塘水电站高低压储气罐、供气管道老化严重，存在锈蚀、漏气等问题；储气罐出厂合格证缺失，技术参数无从查证；供气管道无设计资料，无可靠的超压措施；机组励磁系统、调速器系统、机组辅助控制系统等自动装置投运已超过 10 年，电气控制部分模件老化明显，元件故障不断出现；过坝船道提升机于 1989 年 7 月投入运行，现已运行 33 年，电气控制系统老化严重，故障频发。国能浙江宁海发电有限公司循泵房现场部分旋转滤网控制箱内有积水，箱门防水密封胶条老化缺失；潜水泵控制盘防水措施过于简陋，现场使用塑料包扎；部分循环水泵急停按钮防水密封失效；部分循环水泵事故按钮防雨罩老化，易进水。

3. **设备设施维护不到位。**华能云和县石塘水电站供水管阀锈蚀明显，维护不到位。国网浙江紧水滩水电厂厂房后侧排水沟内有进雨水泵室的电缆未进行架空，浸泡在水中，存在安全隐患。

浙江浙能北海水力发电有限公司大坝坝顶、溢洪道工作桥等部位安全标识老旧，部分安全标识不清晰。

4. **安全设备设施缺失。**国网宁波供电公司智能运检管控平台内个别工作票终结后，接地线登记不规范，未在系统上填写数量。国网宁海县供电公司 110 千伏桃源变电站主要通道(楼道、楼梯)无消防应急灯，无安全出口指示灯；变电站门窗损坏较多，部分采用螺丝固定，部分无固定措施。国网宁海县供电公司的宁海招商大厦 1 号开关站内一控制箱无标识，控制设备不明，箱门合页损坏，无法正常关闭。

(三) 水电站大坝安全管理不到位

1. **大坝安全在线监控系统尚未建成。**国网浙江紧水滩水电厂大坝最大坝高 102 米，库容 13.93 亿立方米，但大坝安全在线监控系统目前尚未按规定要求完成建设。

2. **大坝安全隐患未及时处理。**华能云和县石塘水电站左尾槛排水廊道 11-12 排水孔间伸缩缝漏水量较大。

3. **大坝安全监测不到位。**华能云和县石塘水电站坝前设置同一原理的两套水位计，不满足制度明确的需两套不同原理的水位计的反事故措施要求。浙江浙能北海水力发电有限公司厂房及溢洪道边坡多点变位计部分测点已损坏；大坝面板结构缝测缝计 J1-3、J3-6 测值 2021 年出现趋势性增加，但未分析数据异常原因。

(四) 防汛防台应急管理不规范

1. 大坝运行安全应急预案未编制。国网浙江紧水滩水电厂、华能云和县石塘水电站未按规定编制大坝运行安全应急预案。

2. 缺少人员撤离路线示意图。华能云和县石塘水电站、浙江浙能北海水力发电有限公司应急预案中缺少人员撤离路线示意图。

3. 泄洪观测记录不全面。国网浙江紧水滩水电厂未记录泄洪期间的泄洪消能建筑物以及水流的观测情况。

4. 应急设备管理不符合要求。华能云和县石塘水电站应急柴油机房的储油箱兼作备用油箱，总容量超过 1 立方米，不满足消防管理有关规定。国能浙江宁海发电有限公司应急物资库内部分绝缘工器具（如绝缘靴、绝缘梯等）未定期试验。

5. 应急物资管理不规范。国网宁波供电公司应急物资仓库中已拆包的应试验设备（如抽排水泵）未编号或做标识，试验设备未能做到账卡物对应；仓库中一台水泵合格证有效期至 2017 年 9 月 1 日；仓库门口组合安全警示牌褪色严重，文字部分不可辨识。浙江浙能北海水力发电有限公司应急物资长期外借未归还，现场实际存放应急物资与年度防汛物资定额数不相符。国网宁海县供电公司 110 千伏桃源变电站应急物资装备清单中无装备数量统计，装备存放地点不明确，部分个性化的应急物资（如挡水板、膨胀沙袋等）未列入清单。国能浙江宁海发电有限公司码头排污泵房内防汛沙袋与杂物混放堆积，且有破损未及时更换。

上述问题我们已逐家下发了责令整改通知书，有关企业要认真开展问题整改，全省其他企业要举一反三进一步开展自查整改，切实消除安全风险隐患。

二、压实责任，全面开展防汛防台再落实再排查再整治

面对今年我省防汛防台严峻形势，各电力企业要在前期工作基础上，紧紧围绕习近平总书记关于防汛救灾重要指示精神和李克强总理重要批示要求，严格按照国家能源局和省委、省政府决策部署，对防汛防台工作再落实再排查再整治，确保彻底摸清底数、彻底管控风险、彻底整治隐患，重点抓好以下工作。

（一）进一步压紧压实防汛防台责任

各电力企业特别是主要负责人要进一步认真学习领会习近平总书记关于防汛防台工作“一个目标、三个不怕、四个宁可”的重要指示精神，清醒认识防汛防台严峻复杂形势，紧紧围绕“不伤人、少伤人、少损失”目标，立足防大汛、抢大险、救大灾，进一步增强做好防汛防台工作的责任感、使命感和紧迫感；要进一步加强组织领导，强化动员部署，明确目标任务，细化责任分工，严格将责任落实到岗到人；要进一步完善工作机制制度，制定完善预案方案，妥善应对灾害险情，确保安全度汛。省电力公司、各发电集团及在浙分（子）公司要认真履行监督管理责任，加强对所属企业的监督检查，严肃追责问责，做到守土有责、守土尽责，确保本系统高标准、高质量做好防汛防台各项工作。

（二）进一步排查整治防汛防台风险隐患

各电力企业要对照以上通报的问题，在5月20日前全面开展一次风险隐患再排查，确保把所有风险隐患排查出来，做到全覆盖、无遗漏。水电企业要重点排查水库调度运用计划管理情况，规范履行报批备案等程序，汛期严格执行经批准的调度运用计划，杜绝擅自超汛限水位运行现象；排查工程枢纽区和上下游地质灾害，加强对不稳定体的监测预警和管控防范；排查各类挡（泄）水建筑物、闸门、启闭机及其应急电源、通讯系统等重要设施设备，及时消除工程缺陷和设备故障，确保大坝行洪安全。火电企业要重点排查厂房、灰库、灰场、煤场、液氨油气罐区等重点部位，确保排水泵机和防雷设施安全可靠。核电企业要研究掌握台风生成演进和周边海洋生物繁殖发展规律，排查整治电站冷源安全风险，有效避免发生海水倒灌或冷源堵塞导致的停机停堆事件；加强电站保安电源设备运维，保障异常情况下应急电源稳定可靠。电网企业要重点加强对重要输变电路和低洼场站设备的巡查，防范倒杆断线造成的大面积停电事件发生。电力工程各参建单位要重点排查工程周边地质灾害及基坑、渣场、工程边坡、施工营地等安全隐患，防范滑坡塌方、泥石流等引发人身伤亡事故。对排查出的风险隐患要边查边改、立查立改，整改一项、验收一项、销号一项，严格闭环管理，在6月中旬前所有发现的风险隐患点必须整改到位或落实安全度汛措施，严禁“带险入汛”。

（三）进一步加强防汛防台应急管理

各电力企业要根据《突发事件应急预案管理办法》《电力企

业应急预案管理办法》等要求，及时完成对有关制度和应急预案的补充修订，提升预案措施的针对性和有效性。要按演练计划认真组织开展防汛防台应急演练，完善演练评估，不断提高应急响应能力。要进一步加强防汛防台物资准备和后勤保障，保证资金投入到位，及时补齐和更新应急物资，加强抢修备品备件的管理，确保关键时刻拉得出、用得上。要针对汛情及时调整充实防汛防台人员，配齐专业力量，认真开展应急救援业务培训，定期组织实战演练，提高突发事件应对处置能力。要加强与应急、气象、国土、水利等部门的沟通联系，积极主动获取灾害信息，第一时间掌握极端天气、地质灾害等预测预报情况，及时发出预警，按照预案规定立即启动应急响应，迅速组织抢险处置，确保应急抢险安全、高效。

三、严肃纪律，严格执行值班值守和信息报告制度

当前我省已进入汛期，各电力企业要严格执行领导带班和重要岗位 24 小时值班制度，严肃重要时段工作纪律，规范值班交接工作，严肃查处脱岗、离岗等擅离职守行为，确保指令畅通、处置及时。要密切关注极端天气和地质灾害预警信息，及时掌握本地区、本单位汛情灾情，严格按照规定时限报告突发事件和应急处置等重要信息，严禁迟报、瞒报、漏报现象发生。

主汛期结束后，各电力企业要及时开展防汛防台评估总结。认真开展灾损核查核验，准确评估设备设施受损情况，抓紧开展维修更换、除险加固、恢复重建等工作，灾损后果构成重大隐患

的要严格落实重大隐患治理工作程序，组织制定治理措施，限期完成治理。要系统梳理分析本年度防汛防台工作，总结典型经验，深刻汲取教训，制定落实有效举措，进一步加强和改进防汛防台工作，并于2022年10月15日前报送本年度防汛防台工作总结。省电力公司、各发电集团及在浙分（子）公司汇总下属企业情况后统一报送我办邮箱，其他独立电力企业直接发送。

联系人：樊晔 0571-51102729

电子邮箱：aqzjb@nea.gov.cn

国家能源局浙江监管办公室

2022年4月22日

抄送：国家能源局电力安全监管司，浙江省人民政府防汛防台抗旱指挥部办公室，浙江省安全生产委员会办公室，浙江省能源局，各市发展改革委（能源局）